

Kościan, dnia 12 listopada 2021r.

SP ZOZ .DK.4023.11.2021

Info-Pat Sp. z o.o. sp. k

ul. Babimojska 4

60-161 Poznań

Dot. konkursu ofert, poprzedzającego zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie: 1) wykonywania badań histopatologicznych i cytologicznych, 2) testów na koronawirusa SARS-CoV-2 metodą PCR 3) innych badań laboratoryjnych na rzecz Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kościanie.

Protestujący: Info-Pat Sp. z o.o. ul. Babimojska 460-161 Poznań

Reprezentowany przez: adwokata Bartosza Majdę - Majda Strzyżewska Kancelaria Adwokacka sp. p. ul. Langiewicza 4/5 Poznań , 61-502 Poznań

Rozstrzygnięcie protestu

Na podstawie art. 26 ust.4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2021r, poz. 711 ze zm.) w związku z art. 153 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych Dz.U. z 2021 r. poz.1285 ze zm.)

Komisja w składzie:

- 1) Przewodniczący; lek. med. Przemysław Kubala
- 2) Członek: Iwona Bamber
- 3) Członek: lek. med. Jędrzej Piotrowski

po rozpatrzeniu protestu Info-Pat Sp. z o. o. sp. k. z dnia 3 listopada 2021r. doręczonego do Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kościanie w dniu 4 listopada 2021r.

Uwzględnia protest w zakresie:

Ad I. 1. W ogłoszeniu konkursu ofert oraz w formularzu ofertowym zostały wyodrębnione trzy zakresy. W pierwszym zakresie jest dziewięć badań, w drugim jedno badanie i w trzecim osiemnaście badań. Każdy oferent otrzyma odrębną punktację do każdego zakresu. W związku z tym cena brutto stanowić będzie sumę cen jednostkowych, biorąc pod uwagę szacunkową liczbę jednostek.

Zmienia się Formularz ofertowy w zakresie ceny:

Lp.	Nazwa badania / świadczenia	Szacunkowa liczba jednostek w okresie rocznym	Cena jednostkowa brutto	Wartość zamówienia brutto (4x5)
1	2	3	4	5
I ZAKRES: Badania histopatologiczne i cytologiczne				
1.	Cytologia ginekologiczna			
2.	Cytologia nieginekologiczna			
3.	Cytologia – biopsja aspiracyjna cienkoigłowa			
4.	Drobny materiał tkankowy			
5.	Mały materiał pozabiegowy			
6.	Duży materiał pooperacyjny – nieonkologiczny			
7.	Duży materiał pooperacyjny – onkologiczny			
8.	Barwienie immunohistochemiczne			
9.	Badanie materiału z sekcji zwłok			
Suma pozycji od 1 do 9				
II ZAKRES: Testów na koronawirusa SARS-CoV-2 metodą PCR				
1.	test na koronawirusa SARS-CoV-2 metodą PCR			
III ZAKRES: Badania laboratoryjne				
1.	17-OH progesteron			
2.	Prolaktyna			
3.	Makroprolaktyna			

4.	P/c antykardiolipiniowe klasy IgA			
5.	P/c antykardiolipiniowe klasy IgG			
6.	P/c antykardiolipiniowe klasy IgM			
7.	P/c antyfosfolipidowe klasy IgM i IgG			
8.	P/c przeciw B2 – glikoproteinie-1 IgA			
9.	P/c przeciw B2 – glikoproteinie-1 IgG			
10.	P/c przeciw B2 – glikoproteinie-1 IgM			
11.	P/c przeciwko receptorowi tocznia fosfolipazy A2			
12.	Krążący antykoagulant tocznia – LA			
13.	P/c przeciw mieloperoksydazie (p-ANCA, MPO)			
14.	Toxokaroza IgG			
15.	Test QuantiFERON – TB			
16.	Zesztywniające zapalenie stawów kręgosłupa – wykrywanie obecności genu HLA-B27 metodą Real Time PCR			
17.	Karbamazepina			
18.	Immunoglobulina IgG podklasa IgG-4			
Suma pozycji od 1 do 18				

Ad. I.2) Zmienia się §5 ust.3 Zarządzenia wewnętrznego nr 24 z dnia 28.10.2021 Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kościanie, który otrzymuje brzmienie

„3. Przy porównywaniu cen zastosowany zostanie wzór:

(cena oferty najniższej/cena oferty badanej)x ilość punktów do zdobycia”.

Ad.I. 5) Zmienia się §5 ust.6 Zarządzenia wewnętrznego nr 24 z dnia 28.10.2021 Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kościanie, który otrzymuje brzmienie:

„ 6. W kryterium Dostępność 10 pkt otrzyma oferent, który w zakresie II i III świadczeń zadeklaruje możliwość wykonania świadczeń będących przedmiotem konkursu całodobowo, we wszystkie dni tygodnia”. W związku z tym, w § 2 ust 1 tiret pierwsze i drugie na końcu dopisuje się: „(dot. II i III zakresu świadczeń”

Ad.I.6) W §5 ust. 8 Zarządzenia wewnętrznego nr 24 z dnia 28.10.2021 Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kościanie, po wyrazie CITO dodaje się zapis: „tj. poza godz.8.00-10.00”

Nie uwzględnia protestu w zakresie:

Ad. I.3) i 4) Oświadczenia odnośnie spełnienia kryterium kompleksowości, ciągłości i „inne kryteria”, nie muszą być określone w samym formularzu ofertowym. Mogą być złożone w dokumencie załączonym do oferty. Wystarczające jest załączenie do oferty pisemnych deklaracji, że oferent spełni kryterium, dostępności, ciągłości i „inne kryteria”. Na przykładzie kryterium „dostępności” wskazać należy, że jeżeli oferent zagwarantuje realizację świadczeń całodobowo we wszystkie dni tygodnia otrzyma 10 pkt. – winien oświadczyć to na piśmie czyli potwierdzić, że jest to zgodne z prawdą , gdyż zamawiający może odrzucić ofertę zawierającą nieprawdziwe informacje .

W kryterium kompleksowości oferent otrzyma 5 pkt. w przypadku złożenia oferty na wszystkie trzy zakresy będące przedmiotem postępowania.

Zagwarantowanie kompleksowego realizowana świadczeń oznacza, że dany oferent ma możliwości i wyraża gotowość do realizowania wszystkich świadczeń we wszystkich zakresach (I, II, III) .

W zakresie każdego z kryteriów, określonych w zarządzeniu każdy zakres będący przedmiotem postępowania będzie oceniany oddzielenie.

Ad. II. 1) Żaden przepis prawa dotyczący organizacji otwartych konkursów ofert na realizację świadczeń zdrowotnych przez podmiot leczniczy wg przepisów art. 26 ustawy o działalności leczniczej nie nakłada obowiązku zapewnienia uczestnictwa w czynności otwarcia ofert wszystkim oferentom. Pragnę zauważyć, że paragraf 8 ust. 2 pkt 7 określa że: komisja konkursowa ogłasza oferentom, które z ofert spełniają warunki formalne, a które zostały odrzucone oraz komisja konkursowa przyjmuje do protokołu wyjaśnienia i oświadczenia zgłoszone przez oferentów.

Ad. II. 2) Z żadnego przepisu prawa nie wynika obowiązek wskazania momentu, w którym zamawiający określi kwotę jaką przeznaczył na finansowanie świadczeń. Zwyczajowo, w ślad za regulacjami wynikającymi z zapisów art. 222 ust 4 Prawa zamówień publicznych, które w tym miejscu mogą być przywołane tylko posiłkowo, gdyż przepisów tych nie stosuje się do udzielania zamówień na świadczenia zdrowotne, momentem końcowym na podanie informacji o kwocie, jaką SP ZOZ zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zadania jest moment otwarcia ofert.

Ad. II.3) W wyniku konkursu ofert jest możliwe wybranie kilku oferentów w celu realizacji całości zadania, dlatego poszczególne zakresy podlegają odrębnej ocenie. Wobec tego nie występuje wewnętrzna sprzeczność opisana punkcie 3.

Ad. II. 4) Do udzielenia zamówienia nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019r. - Prawo zamówień publicznych. Nie ma również obowiązku przeprowadzania konkursu ofert do zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro liczonej według średniego kursu złotego w stosunku do euro, ustalonego zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019r. - Prawo zamówień publicznych. Ponadto do postępowań konkursowych stosuje się odpowiednio określone przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Odpowiednie stosowanie polega na stosowaniu odpowiednich przepisów bez żadnych modyfikacji lub odpowiednie przepisy mają być stosowane z pewnymi modyfikacjami, albo nie mogą być w ogóle stosowane. Art. 26 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej odsyła do odpowiedniego stosowania tylko wybranych przepisów. Brak odesłania do jakichkolwiek przepisów regulujących definicję rażąco niskiej ceny, bądź procedur wyjaśniania rażąco niskiej ceny. W związku z tym na potrzeby przedmiotowego zamówienia wystarczającym jest przewidziana w Zarządzeniu wewnętrznym nr 24 z dnia 28.10.2021 Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kościanie możliwość przyjmowania wyjaśnień i oświadczeń oferentów również w zakresie rażąco niskiej ceny.

Ad. III 1)-5) wyjaśnienia w zakresie opisu przedmiotu świadczeń sporządzono w piśmie z dnia 3 listopada 2021r. i umieszczono na stronie BIP SP ZOZ, więc zarzuty w tym zakresie są nieuzasadnione.

Ad. IV. Gospodarzem postępowania o udzielanie zamówień na świadczenia zdrowotne jest zamawiający. To zamawiający określa istotne warunki zamówienia a nie wykonawca. Z dotychczasowej praktyki zamawiającego, biorąc pod uwagę aspekt ekonomiczny i na

podstawie sugestii lekarzy wprowadzono kryterium odbioru przez wykonawcę materiału z siedziby we wszystkie dni tygodnia i zapewnienie odbioru materiału na CITO poza godzinami 8.00-10.00. Określony jest również maksymalny termin wykonania badań, jako jeden z warunków wymaganych od oferentów (§ 2 zarządzenia nr 24 z dnia 28.10.2021). Wbrew sugestii protestującego czas odbioru pobranego materiału i określenie terminów wykonania badań jest elementem mającym kapitalne znaczenie zarówno z punktu widzenia pacjenta jak i personelu medycznego. Będzie im wcześniej zostanie odebrany materiał do badań, tym szybciej uzyskamy wynik badania przy ściśle określonym maksymalnym okresie oczekiwania na wynik. Zapisy takie w żaden sposób nie naruszają uczciwej konkurencji.

Nowy termin składania ofert wyznaczono na 19 listopada 2021 roku

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. S.', is written over a faint, circular official stamp. The stamp contains text that is mostly illegible due to the signature and fading, but some words like 'Sąd' and 'Główny' are visible.